

Администрация городского поселения «Шерловогорское»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» августа 2016 года

№ 238

п.г.т.Шерловая Гора

### Об утверждении Методических рекомендаций по прогнозированию доходов городского поселения «Шерловогорское»

В соответствии со статьями 160<sup>1</sup>, 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.44,45 Устава городского поселения «Шерловогорское», Решения Совета городского поселения «Шерловогорское» от 28.09. 2010 года № 147 «О бюджетном процессе в городском поселении «Шерловогорское», в целях повышения качества и достоверности бюджетного прогнозирования администрация городского поселения «Шерловогорское», **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по прогнозированию доходов городского поселения «Шерловогорское».
2. Настоящее Постановление вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования (обнародования).
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте городского поселения «Шерловогорское» в телекоммуникационной сети интернет.

Руководитель администрации  
городского поселения  
«Шерловогорское»

Ю.Г.Сайфулин

УТВЕРЖДЕНЫ  
Постановлением администрации  
городского поселения  
«Шерловогорское»  
августа 2016 года № 138

**Методические рекомендации  
по прогнозированию доходов городского поселения  
«Шерловогорское»**

**Раздел 1. Общие положения**

В целях обеспечения достоверности поступлений доходов в бюджетную систему и повышения уровня собираемости налоговых платежей необходимым является переход к актуальной рациональной системе бюджетно-налогового прогнозирования.

Прогнозирование доходов представляет собой оценку налогового потенциала и поступлений неналоговых доходов в бюджетную систему и осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития городского поселения «Шерловогорское», включающего системный комплекс показателей по основным направлениям социально-экономического развития.

Прогнозирование включает построение прогноза размера налоговых баз по каждому налогу и сбору на основании мониторинга динамики поступлений за ряд периодов, расчет уровней собираемости налогов и сборов, объемов выпадающих доходов, состояние задолженности по налоговым и неналоговым платежам, оценку результатов бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах и законодательства об иных обязательных платежах.

Настоящие Методические рекомендации по прогнозированию доходов разработаны в целях максимальной мобилизации доходов местных бюджетов с учетом направлений бюджетной политики Забайкальского края и налоговой политики Забайкальского края и включают алгоритмы расчетов по основным налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов.

Прогнозирование доходов городского поселения «Шерловогорское» базируется на следующих принципах:

достоверность сведений, используемых при прогнозировании;  
зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников;

минимизация потерь и выпадающих доходов бюджетной системы.

Прогнозирование доходов осуществляется на основе:

макроэкономических показателей социально-экономического развития на очередной год и среднесрочную перспективу;

прогнозов изменения общей структуры налогов и сборов, их ставок и порядка взимания, прогнозов увеличения (сокращения) количества налогоплательщиков.

Макроэкономические показатели социально-экономического развития включают в себя динамику и структуру производимого и используемого валового регионального продукта (ВРП) с учетом инфляции, объемы производства продукции (товаров, работ и услуг), объемы добычи полезных ископаемых, объемы, структуру и источники инвестиций, обороты розничной торговли, обороты общественного питания, объемы платных услуг населению, темпы роста фонда оплаты труда, показатели прожиточного минимума и другие показатели. Показатели могут включать несколько сценариев.

Прогнозирование доходов бюджета должно осуществляться отделом бюджета и отчетности администрации городского поселения «Шерловогорское» на основе бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах и законодательства об иных обязательных платежах, действующих на момент составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, с учетом нормативов распределения налоговых и неналоговых доходов в бюджеты различных уровней, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о межбюджетных отношениях в Забайкальском крае, предполагаемых изменений законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, налоговой базы, в разрезе отдельных видов налогов, с учетом установленных налоговых ставок, предоставляемых налоговых льгот и уровня собираемости доходов.

Для расчета доходов используются утвержденные и уточненные показатели бюджета городского поселения «Шерловогорское» на текущий год, годовые отчеты об исполнении названных бюджетов за предыдущие годы.

В соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации при прогнозировании доходов учитываются проектировки и отчетность главных администраторов доходов бюджета, включая сводные отчеты по формам статистической налоговой отчетности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов).

Также используется прогнозная оценка базы налогообложения в разрезе отдельных видов налогов, сборов и других платежей, представляемая главными администраторами (администраторами) доходов бюджета администрации городского поселения «Шерловогорское» и анализ фактических поступлений налогов, сборов и других платежей с применением соответствующих индексов-дефляторов цен и индексов физического объема.

Расчет объема налоговых льгот производится по конкретным видам налогов исходя из фактических данных о предоставленных налоговых льготах в базисном периоде на основе данных налоговой и статистической отчетности.

При прогнозировании доходов используются материалы официальной статистики, отраслевая и ведомственная информация.

В целях настоящих методических рекомендаций используются следующие понятия:

«текущий финансовый год» - год, в котором осуществляется составление и рассмотрение проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

«отчетный финансовый год» - год, предшествующий текущему году;

«предыдущий финансовый год» - год, предшествующий отчетному финансовому году;

«очередной финансовый год» - год, следующий за текущим финансовым годом;

«плановый период» - два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;

«прогнозируемый период» - год (ряд лет), на который осуществляется прогноз доходов.

В случае отсутствия необходимых для проведения расчета данных, отдельные значения расчетных параметров могут вычисляться расчетно-экспертным путем.

В случае возникновения дополнительных, не учтенных в настоящих методических рекомендациях факторов, которые могут оказать значительное влияние на прогнозируемую сумму поступлений налога в местные бюджеты возможно применение иных методов прогнозирования суммы поступлений налога в бюджеты муниципальных образований Забайкальского края, наиболее соответствующих сложившейся ситуации.

## **Раздел 2. Прогнозирование по налоговым доходам**

### *Налог на доходы физических лиц*

Прогнозная сумма поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) бюджет администрации городского поселения «Шерловогорское» рассчитывается одним из следующих методов:

Метод 1. Прогноз поступлений НДФЛ рассчитывается в соответствии с положениями Главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из прогнозируемой величины фонда заработной платы работников организаций городского поселения «Шерловогорское» и среднесписочной численности работников организации по основным показателям социально-экономического развития городского поселения «Шерловогорское».

В расчетах учитывается НДФЛ от прочих источников доходов (полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации), на основании сложившейся динамики поступлений и нормативов отчислений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Забайкальского края.

Методика расчета поступлений НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227<sup>1</sup> и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, осуществляется по следующей формуле:

Метод 1. В случае наличия расчетных данных может быть применен иной метод расчета НДФЛ, который производится по следующей формуле:

$$П_{\text{НДФЛ}} = \Phi_{\text{ндфл}} * k_1 * k_2 \pm Д, \text{ где}$$

$П_{\text{НДФЛ}}$  – прогнозная сумма поступлений НДФЛ;

$\Phi_{\text{ндфл}}$  – фактический размер поступившей суммы НДФЛ за отчетный финансовый год;

$k_1$  – коэффициент, который определяется отношением фактических поступлений за определенный период текущего финансового года к фактическим поступлениям за аналогичный период отчетного финансового года;

$k_2$  – коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде по сравнению с текущим финансовым годом;

$Д$  – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета поселения по налогу в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, или другими причинами.

финансовый год с учетом динамики макроэкономических показателей за отчетный финансовый год, текущий финансовый год и прогнозируемый период в соответствии со следующей формулой:

$$П_{\text{НДФЛ}} = \Phi_{\text{ндфл}} * k * k_2 \pm Д, \text{ где}$$

$P_{\text{НДФЛ}}$  – прогнозная сумма поступлений НДФЛ;

$\Phi_{\text{НДФЛ}}$  – фактический размер поступившей суммы НДФЛ за отчетный финансовый год;

$k$  – коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом;

$k_2$  – коэффициент, характеризующий динамику макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде по сравнению с текущим финансовым годом;

$D$  – дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета городского поселения «Шерловогорское» по налогу в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, или другими причинами.

#### *Единый сельскохозяйственный налог*

Прогноз поступлений в бюджет городского поселения «Шерловогорское» единого сельскохозяйственного налога осуществляется в соответствии с Главой 26<sup>1</sup> «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, статьями 61, 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup>, 61<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозная сумма поступлений единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН) в бюджет поселения рассчитывается одним из следующих методов.

Метод 1. Расчет прогнозных поступлений ЕСХН в бюджет производится по следующей формуле:

Сумма прогнозных поступлений ЕСХН в бюджет поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{ЕСХН}_n} = \Phi_{\text{ЕСХН}_n} * I_D * N_3 + D_2, \text{ где}$$

$\Phi_{\text{ЕСХН}_n}$  - оценка поступлений ЕСХН за текущий финансовый год в бюджет поселения по установленному нормативу отчислений;

$N_3$  - норматив отчислений ЕСХН в бюджет поселения;

$I_D$  - индекс-дефлятор потребительских цен, установленный Министерством экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период;

$D_2$  - дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы бюджета поселения по ЕСХН в прогнозируемом периоде, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предоставлением налоговых льгот, иными причинами.

### *Налог на имущество физических лиц*

Расчет налога на имущество физических лиц налога рекомендуется осуществлять в соответствии с положениями Главы 32 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из данных о кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения (жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения), и ставок налога на строения, помещения и сооружения, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в зависимости от кадастровой стоимости, типа использования и иных критериев, в пределах ставок, установленных Главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

Метод 1. Расчет прогнозных поступлений налога на имущество физических лиц в бюджет городского поселения «Шерловогорское» производится по следующей формуле:

$$\text{НИФЛ} = (\text{НИФЛ}_0 + \text{НИФЛ}_{\text{ВВЕД}}) * У + \text{Н}_{\text{ифл}}, \text{ где}$$

НИФЛ – прогноз поступлений налога на имущество физических лиц;

НИФЛ<sub>0</sub> – начисленная к уплате сумма налога на имущество физических лиц за отчетный финансовый год;

НИФЛ<sub>введ</sub> – сумма налога на имущество физических лиц, рассчитанная от вновь введенных в отчетном финансовом году объектов недвижимости;

У – средний уровень собираемости налога рассчитывается как среднее значение уровня собираемости налога за три отчетных года, предшествующих планируемому году;

Н<sub>ифл</sub> – прогнозируемые поступления неисполненных обязательств (недоимки) по налогу<sup>1</sup>.

#### *Земельный налог*

Расчет земельного налога осуществляется в соответствии с положениями Главы 31 «Земельный налог» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Прогноз земельного налога производится исходя из кадастровой стоимости земельных участков, отчетных данных о налоговой базе и структуре начислений по налогу, а также с учетом проводимых в городском поселении «Шерловогорское» мероприятий по постановке земель на налоговый учет, увеличению количества налогоплательщиков и снижению задолженности по уплате налога.

<sup>1</sup> Использование данного коэффициента остается на усмотрение финансового органа муниципального образования Забайкальского края.

Метод 1. Расчет прогнозных поступлений земельного налога в бюджет городского поселения «Шерловогорское» производится по следующей формуле:

$$СЗН = (Н - Д_в) \cdot I \cdot Ч \cdot Нс.г.н. \text{ где}$$

СЗН - прогноз поступлений земельного налога в бюджет поселения;

Н - сумма начисленного земельного налога в предыдущем году на территории поселения;

Д<sub>в</sub> - сумма выпадающих доходов бюджета поселения по земельному налогу, связанных с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предоставлением налоговых льгот, иными причинами;

I - индекс дефлятор, применяемый для индексации земельного налога;

Нс.г.н. - нормативы отчислений в местный бюджет земельного налога за земли сельскохозяйственного назначения, за земли городов и за другие земли несельскохозяйственного назначения, в соответствии с нормами бюджетного законодательства.

### Раздел 3. Прогнозирование по неналоговым доходам

*Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки*

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского поселения «Шерловогорское», а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящиеся в собственности поселения рассчитываются исходя из следующей формулы:

$$П_{АЗУ} = А_{ПЗУТ} - А_{ПЗУВ} + А_{ПЗУД} + С_{ПП}, \text{ где}$$

П<sub>АЗУ</sub> – прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности городского поселения «Шерловогорское»;

А<sub>ПЗУТ</sub> – общая сумма арендной платы за земельные участки по заключенным договорам аренды на текущий финансовый год;

А<sub>ПЗУВ</sub> – арендная плата по земельным участкам планируемым к выбытию;

А<sub>ПЗУД</sub> – арендная плата по земельным участкам, планируемым к передаче в аренду дополнительно;

С<sub>ПП</sub> – средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности поселения.

Прогноз на очередной финансовый год может быть скорректирован на основании расчетов администратора арендных платежей за использование земельных участков, находящихся в собственности поселения, а также



средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности поселения, с учетом влияния факторов риска.

*Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну  
(за исключением земельных участков)*

Сумма арендной платы определяется на основании отчетов об оценке величины арендной платы 1 кв. м. помещений, выполненных в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности.

Увеличение арендной платы производится по условиям заключенных договоров аренды (без учета изменений индекса потребительских цен на товары и услуги).

Сумма арендной платы определяется на основании отчетов об оценке величины арендной платы 1 кв.м. помещений, выполненных в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности.

По условиям заключенных договоров аренды увеличение арендной платы в связи с изменением индекса потребительских цен на товары и услуги не предусмотрено.

Прогноз поступлений арендной платы за имущество в бюджет рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{ПАПИ} = O_{АПИ} - V_{ПРХ} + V_{УПАП} - V_{ВАП} + З_{ПЛ}, \text{ где}$$

$P_{ПАПИ}$  – прогноз поступления от арендной платы за имущество;

$O_{АПИ}$  – ожидаемое поступление арендной платы за имущество (оценка поступления арендной платы за имущество за текущий финансовый год);

$V_{ПРХ}$  - объем поступлений, носящих разовый характер;

$V_{УПАП}$  - объем увеличения поступлений арендной платы за имущество;

$V_{ВАП}$  - объем выбытия арендной платы за имущество;

$Z_{ПЛ}$  - прогнозируемая сумма поступлений задолженности прошлых лет.

*Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*

Сумма арендной платы определяется на основании отчетов об оценке величины арендной платы 1 кв. м. помещений, выполненных в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности.

Увеличение арендной платы производится по условиям заключенных договоров аренды (без учета изменений индекса потребительских цен на товары и услуги).

Прогноз прочих поступлений от использования имущества в бюджет рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{ППАПИ}} = O_{\text{АПИ}} - V_{\text{ППРХ}} + V_{\text{УППАП}} - V_{\text{ВАПИ}} + Z_{\text{ПЛ}}, \text{ где}$$

$P_{\text{ППАПИ}}$  – прогноз прочих поступлений от арендной платы за имущество;

$O_{\text{АПИ}}$  - ожидаемое поступление арендной платы за имущество (оценка поступления арендной платы за имущество за текущий финансовый год);

$V_{\text{ППРХ}}$  - объем прочих поступлений, носящих разовый характер;

$V_{\text{УППАП}}$  - объем увеличения прочих поступлений арендной платы за имущество;

$V_{\text{ВАПИ}}$  - объем выбытия прочей арендной платы за имущество;

$Z_{\text{ПЛ}}$  - прогнозируемая сумма поступлений задолженности прошлых лет.

*Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*

Планирование данных поступлений на очередной финансовый год производится соответствующими главными администраторами доходов бюджета городского поселения «Шерловогорское» на основании прогнозного Плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год. Расчет производится по следующей формуле:

$$P_{\text{ДРИИ}} = P_{\text{ПЗУД}} + Z_{\text{ОРП}}, \text{ где}$$

$P_{\text{ДРИИ}}$  - прогноз доходов от реализации иного имущества;

$P_{\text{ПЗУД}}$  – прогноз суммы продаж земельных участков по договорам;

$Z_{\text{ОРП}}$  – задолженность по отсроченным (рассроченным) платежам.

*Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности*

Цена выкупа каждого земельного участка, планируемого к предоставлению в собственность, определяется исходя из его кадастровой стоимости и рассчитывается по следующей формуле:

$$C = K_C * H_C * K / 100, \text{ где}$$

$C$  - цена выкупа земельного участка, находящегося в собственности поселения;

$K_C$  - кадастровая стоимость земельного участка, находящегося в собственности поселения;

$H_C$  - процентная ставка земельного налога, установленная муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования по месту расположения земельного участка;

$K$  - коэффициент кратности размера ставки земельного налога.